

ријешити сама ствар, а то питање чини самосталну правну цјелину за чије је рјешење надлежан други орган. У конкретном случају то је Савјет министара Босне и Херцеговине посредством Министарства спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине.

Сходно наведеном, Савјет доноси закључак којим се прекида поступак док надлежни орган не ријеши претходно питање.

У складу са чланом 139. став (1) Закона о управном поступку БиХ, поступак прекинут због рјешавања претходног питања код надлежног органа наставиће се када рјешење донесено по претходном питању постане коначно, односно када у конкретном случају подзаконске акте на нивоу Босне и Херцеговине који се односе на област државне помоћи донесе Савјет министара Босне и Херцеговине.

Савјет је, на основу члана 135. став (1) Закона о управном поступку, одлучио као у диспозитиву овог закључка.

#### Упутство о правном лијеку:

Овај закључак је коначан у управном поступку и против њега није дозвољена жалба. Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог закључка.

Број УП/И 02-26-1-57-8/21

25. маја 2022. године  
Источно Сарајево

Предсједавајућа

Савјета за државну помоћ БиХ  
Др Радмила Чичковић, с. р.

На основу члана 135. став (1) Закона о управном поступку ("Službeni glasnik BiH", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рješavajući u поступку оцене усклаđenosti državne помоći s propisima o državnoj помоći, pokrenutom na основу Zahtjeva Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine za odobrenje državne помоћи за потicaj razvoju sektora elektronskih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM korisnicima: Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Republike Srpske i Radio-televiziji Herceg-Bosne, Vijeće za državnu помоћ Bosne i Hercegovine je na 120. sjednici, održanoj 25.5.2022. године, donijelo sljedeći

#### ZAKLJUČAK

- Prekida se поступак покренут по Zahtjevu Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine za одобрење državne помоћи за потicaj razvoju sektora elektronskih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM korisnicima: Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Republike Srpske i Radio-televiziji Herceg-Bosne, radi okončanja поступка за rješenje prethodnog pitanja, bez čijeg se rješenja ne može rješiti sama stvar, a koje čini samostalnu pravnu cjelinu za čije rješenje je nadležan drugi organ.
- Ovaj zaključak je konačan i bit će objavljen u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

#### Obrazloženje

- Vijeće za državnu помоћ Bosne i Hercegovine (u dalnjem тексту: Vijeće) zaprimilo je 30.7.2021. године, под бројем UP/I 02-26-1-95-1/21, akt Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, број 01-04-02-2-2095-3/21 од 23.7.2021. године, у којем се од Vijeća traži mišljenje о tome da li finansijska sredstva koja se Nacrtom odluke о upotrebi sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine ostvarenog zaključno s 31.12.2017. године i prateću dokumentaciju, akt број 11-1-02-3472-1/21 od 21.9.2021. године. Istim aktom Vijeće je dostavljen Zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine за одobrение državne помоћи за потicaj razvoju sektora elektronskih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM navedenim korisnicima. Iz navedenog obrasca za podnošenje obavještenja i prateće dokumentacije Vijeće konstatira da je riječ o поступку prethodne (*ex ante*) prijave državne помоћи. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, kao орган за provođenje na nivou Bosne i Hercegovine, nije, u skladu с članom 14. stav (1) Zakona, dalo mišljenje na ovaj prijedlog pojedinačne državne помоћи. Prilikom donošenja Odluke Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju dostavljenu od Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

dodjeljuju javnim radiotelevizijskim servisima u Bosni i Hercegovini i Radio-televiziji Herceg-Bosne u svrhu investiranja u proizvodne i odašiljačke kapacitete imaju elemente državne помоći. Vijeće je aktom број 02-02-2-95-2/21 od 11.8.2021. године Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine dostavilo odgovor na Zahtjev za mišljenje. U njemu se navodi da Vijeće, u skladu с članom 10. stav (1) Zakona o систему državne помоći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", бр. 10/12 i 39/20), (u dalnjem тексту: Zakon), osim drugih nadležnosti, има искључиву nadležnost за одобравање програма/shema državne помоћи i pojedinačне državne помоћи, за одлуčivanje о поврату nezakonito dodijeljene državne помоћи, te за uspostavljanje i upravljanje popisом програма/shema državne помоћи започетим прије оснивања Vijeća, te nema nadležnost da daje mišljenje.

S obzirom da Nacrt odluke predstavlja правни основ за dodjelu državne помоћи за потicaj razvoju sektora elektronskih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM, Vijeće je istim aktom od Ministarstva komunikacija i prometa BiH zahtijevalo da Vijeću podnese zahtjev za prijavu državne помоћи, u skladu с Odlukom o postupcima i obrascima za podnošenje obavještenja o državnoj помоћи i praćenje državne помоћи (u dalnjem тексту: Odluka), i da priloži svu neophodnu dokumentaciju ili ovjerene kopije dokumentacije kojima se potvrđuje ispravnost podataka navedenih u obavještenju, u smislu члана 2. stav (4) Odluke. Naime, u skladu с članom 2. stav (1) spomenutog nacrtu odluke, navedena sredstva dodjeljuju se sljedećim subjektima:

- Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine - iznos od 1.510.171,00 KM,
- Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine - iznos od 1.510.000,00 KM,
- Radio-televiziji Republike Srpske - iznos od 2.265.000,00 KM,
- Radio-televiziji Herceg-Bosne - iznos od 1.510.000,00 KM.

Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne I Hercegovine je postupilo po uputama Vijeća i posredstvom organa за provođenje na nivou Bosne i Hercegovine (Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine) Vijeće dostavilo Prijedlog odluke o upotrebi sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine ostvarenog zaključno s 31.12.2017. године i prateću dokumentaciju, akt број 11-1-02-3472-1/21 od 21.9.2021. године.

Istim aktom Vijeće je dostavljen Zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine за одobrение državne помоћи за потicaj razvoju sektora elektronskih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM navedenim korisnicima.

Iz navedenog obrasca za podnošenje obavještenja i prateće dokumentacije Vijeće konstatira da je riječ o поступку prethodne (*ex ante*) prijave državne помоћи.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, као орган за provođenje на nivou Bosne i Hercegovine, nije, u skladu с članom 14. stav (1) Zakona, dalo mišljenje na ovaj prijedlog pojedinačne državne помоћи.

Prilikom donošenja Odluke Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju dostavljenu od Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

<sup>1</sup> Odluka o postupcima i obrascima za podnošenje obavještenja o državnoj помоћи i praćenje državne помоћи ("Službeni glasnik BiH", број 64/13) с прилоžима: Obrazac za podnošenje obavještenja i Obrazac za praćenje državne помоћи

2. Na 118. sjednici, održanoj 9.3.2022. godine, Vijeće je donijelo zaključak da se u odnosu na Zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine ne može donijeti odluka iz člana 12. stav (3) Zakona s obzirom da Vijeće nema zakonski osnov za postupanje po navedenom zahtjevu, odnosno ne postoji kompletan materijalni propis čijom primjenom bi se mogao cijeniti predmetni zahtjev, jer na nivou Bosne i Hercegovine nisu doneseni podzakonski akti iz člana 24. stav (1) ovog zakona, a koji se odnose na namjene i uslove za dodjelu državne pomoći, te na sadržaje i kriterije za procjenu uskladenosti, osim Odluke o postupcima i obrascima za podnošenje obaveštenja o državnoj pomoći i praćenje državne pomoći ("Službeni glasnik BiH", broj 64/13).

Donošenje podzakonskih akata obaveza je organa za provođenje propisana stavom (3) istog člana ovog zakona. Organ za provođenje na nivou Bosne i Hercegovine je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posredstvom nadležnog organa - Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine.

U skladu sa zaključkom Vijeća sa 118. sjednice, Vijeće je Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine uputilo Zahtjev za postupanje po Zakonu o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini, akt broj UP/I 02-26-1-57-7/22 od 21.3.2022. godine, u kojem se navodi da Vijeće zahtjeva da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posredstvom Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, kao svog nadležnog organa, doneše podzakonske akte u obliku, sadržaju i proceduri kako je propisano članom 24. stav (1) Zakona. Naime, u članu 24. stav (1) Zakona navodi se da organi za provođenje, po odobrenju Vijeća, usvajaju uskladene podzakonske akte o detaljima koji se odnose na namjene i uslove za dodjelu državne pomoći, te na sadržaje i kriterije za procjenu uskladenosti. U stavu (3) istog člana navodi se da će podzakonski akti iz st. (1) i (2) ovog člana biti doneseni u roku od **tri mjeseca** od dana osnivanja Vijeća.

Vijeće je od Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine telefonskim putem obaveješteno da je navedeni akt Vijeća proslijeden Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na daljnje postupanje.

Važno je istaći da je obaveza kontrole državne pomoći i uskladivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnim propisima EU kojima se regulira oblast državne pomoći i usvajanje propisa kojim se navedena oblast regulira u Bosni i Hercegovini preuzeta potpisivanjem međunarodnih ugovora.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju zaključen između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 – izdanje Međunarodni ugovori), koji je stupio na snagu 1.6.2015. godine, predstavlja glavnu međunarodnu obavezu koja od Bosne i Hercegovine zahtjeva uvođenje internog sistema kontrole državne pomoći.

3. Vijeće je na 120. sjednici, održanoj 25.5.2022. godine, razmatralo Zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine za odobrenje državne pomoći za poticaj razvoju sektora elektronskih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM korisnicima: Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Republike Srpske i Radio-televiziji Herceg-Bosne. U skladu s navedenim i kako na nivou Bosne i Hercegovine ne postoji kompletan materijalni propis čijom primjenom bi se mogao cijeniti predmetni zahtjev, Vijeće nema zakonski osnov da doneše odluku po Zahtjevu Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

Donošenje podzakonskih akata na nivou Bosne i Hercegovine iz člana 24. stav (1) Zakona koji se odnose na namjene i uslove za dodjelu državne pomoći, te na sadržaje i kriterije za procjenu uskladenosti, predstavlja prethodno pitanje bez čijeg se rješenja, u skladu s odredbom člana 135. stav (1) Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine, ne može riješiti sama stvar, a to pitanje čini samostalnu pravnu cjelinu za čije je rješenje nadležan drugi organ. U konkretnom slučaju to je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posredstvom Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenom, Vijeće donosi zaključak kojim se prekida postupak dok nadležni organ ne riješi prethodno pitanje.

U skladu s članom 139. stav (1) Zakona o upravnom postupku BiH, postupak prekinut zbog rješavanja prethodnog pitanja kod nadležnog organa nastavit će se kada rješenje doneseno po prethodnom pitanju postane konačno, odnosno kada u konkretnom slučaju podzakonske akte na nivou Bosne i Hercegovine koji se odnose na oblast državne pomoći doneše Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Vijeće je, na osnovu člana 135. stav (1) Zakona o upravnom postupku, odlučilo kao u dispozitivu ovog zaključka.

#### **Uputstvo o pravnom lijeku:**

Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog zaključka.

Broj UP/I 02-26-1-57-8/21

25. maja 2022. godine

Istočno Sarajevo

Predsjedavajuća

Vijeća za državnu pomoći BiH

Dr. Radmila Čičković, s. r.

## **AGENCIJA ZA STATISTIKU BOSNE I HERCEGOVINE**

### **430**

Na temelju članka 8. stavak 2. točka h) Zakona o statistici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 26/04 i 42/04), Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine objavljuje

### **PRIOPĆENJE O PROSJEČNOJ MJESEČNOJ BRUTO PLAĆI ZAPOSLENIH U BOSNI I HERCEGOVINI ZA TRAVANJ 2022. GODINE**

1. Prosječna mjesečna bruto plaća po zaposlenom ostvarena u Bosni i Hercegovini za travanj 2022. godine iznosi 1 658 KM.

Broj 10-43-7-1-499-1-2/22

16. lipnja 2022. godine

Sarajevo

Ravnateljica

Vesna Ćužić, v. r.

Na osnovu člana 8 stav 2 tачка x) Zakona o statistici Bosne i Hercegovine ("Службени гласник БиХ", број 26/04 и 42/04), Агенција за статистику Босне и Херцеговине објављује